

ВРАЧЕБНО-ЛЕТНАЯ ЭКСПЕРТИЗА ИЛИ МЕДИЦИНСКОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ?

ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЧАСТИ ВРАЧЕБНО- ЛЕТНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ РФ

*Колесникова Е.В., к.м.н. – ведущий
консультант по авиационной медицине
Управления летной эксплуатации
Федерального агентства
воздушного транспорта*

Основные понятия

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ» 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ:

медицинская деятельность – профессиональная
деятельность по оказанию медицинской помощи,
проведению медицинских экспертиз, медицинских
осмотров и медицинских освидетельствований

ФЗ-323

- ▣ **Статья 14. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья**
- ▣ 11) организация оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти;
- ▣ **11.1) организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;**

ФЗ-323

Статья 46. Медицинские осмотры

Медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Виды медицинских осмотров:

- 1) профилактический медицинский осмотр
- 2) предварительный медицинский осмотр, проводимый при поступлении на работу
- 3) периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников
- 4) предсменные, предрейсовые медицинские осмотры
- 5) послесменные, послерейсовые медицинские осмотры
- 6) иные установленные законодательством Российской Федерации виды медицинских осмотров.**

ФЗ-323

Статья 58. Медицинская экспертиза

1. Медицинской экспертизой является проводимое в установленном порядке исследование, направленное на установление состояния здоровья гражданина, в целях *определения его способности осуществлять трудовую или иную деятельность*, а также установления причинно-следственной связи между воздействием каких-либо событий, факторов и состоянием здоровья гражданина.
2. В Российской Федерации проводятся следующие виды медицинских экспертиз:
 - 1) экспертиза временной нетрудоспособности;
 - 2) медико-социальная экспертиза;
 - 3) военно-врачебная экспертиза;
 - 4) судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертизы;
 - 5) экспертиза профессиональной пригодности и экспертиза связи заболевания с профессией;
 - 6) экспертиза качества медицинской помощи
 - 7) **врачебно-летная экспертиза, осуществляемая в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации (проект)**

ФЗ-323

Экспертиза профессиональной пригодности проводится в целях определения соответствия состояния здоровья работника возможности выполнения им отдельных видов работ.

Экспертиза профессиональной пригодности проводится врачебной комиссией медицинской организации с привлечением врачей-специалистов по результатам предварительных медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров.

По результатам экспертизы профессиональной пригодности врачебная комиссия выносит медицинское заключение о пригодности или непригодности работника к выполнению отдельных видов работ.

ФЗ-323

Статья 65. Медицинское освидетельствование

1. Медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.
2. Видами медицинского освидетельствования являются:
 - 1) освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического);
 - 2) психиатрическое освидетельствование;
 - 3) освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством;
 - 4) освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием;
 - 5) **иные виды медицинского освидетельствования, установленные законодательством Российской Федерации.**

*Деятельность ВЛЭК согласно
федеральному закону ФЗ-323?*

*Врачебно-летная экспертиза
или медицинское
освидетельствование?*

Постановление Правительства № 291

ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ (УСЛУГ), СОСТАВЛЯЮЩИХ МЕДИЦИНСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**Работы (услуги) по:
врачебно-летней экспертизе**

постановление Правительства Российской
Федерации
от 6 августа 2013 г. N 670

Проверка соответствия состояния здоровья

кандидатов на получение свидетельств
требованиям федеральных авиационных правил
(далее - **медицинское освидетельствование**
авиационного персонала ГА))

*Отсутствие в Воздушном Кодексе и ФЗ-323
понятия врачебно-летная экспертиза*

Требования ИКАО

международные стандарты и рекомендуемая практика

Приложение 1 « Выдача свидетельств авиационному персоналу »

Медицинское заключение

Договаривающееся государство подтверждает соответствие обладателя свидетельства конкретным требованиям, предъявляемым к годности по состоянию здоровья.

П. 1.2.4.7 Закончив медицинское освидетельствование кандидата в соответствии с положениями главы 6, член врачебной комиссии согласовывает результаты освидетельствования и представляет полномочному органу по выдаче свидетельств подписанное заключение или его эквивалент в соответствии с его требованиями, подробно излагая результаты освидетельствования и давая свою оценку выводов в отношении годности по состоянию здоровья.

Требования ИКАО

Для обязательного подтверждения соответствия медицинским требованиям полномочный орган выдает обладателю свидетельства соответствующее медицинское заключение по классу 1, классу 2 или классу 3

Годность по состоянию здоровья.

Для большинства свидетельств требуется соответствие стандартам годности по состоянию здоровья

*Терминологическая путаница в законах и НПА:
необходимо единое понимание*



Поручение Президента РФ от 29.04.2016 № Пр-800

- обеспечить внесение **законодательство** Российской Федерации изменений, направленных на урегулирование вопросов, связанных с организацией **врачебно-лётной экспертизы в гражданской авиации**, включая:
- создание системы мониторинга состояния здоровья, профилактики, медицинской помощи и медицинской реабилитации авиационного персонала гражданской авиации, определение задач и порядка проведения врачебно-лётной экспертизы указанного авиационного персонала;
- наделение Росавиации полномочиями по организации медицинского освидетельствования авиационного персонала гражданской авиации на базе подведомственных медицинских организаций, в том числе по проверке деятельности врачебно-лётных экспертных комиссий;
- определения порядка формирования перечня лекарственных препаратов, применение которых лицами из числа авиационного персонала гражданской авиации влияет на безопасность полётов.

Реализация поручения

- ▣ Ввести в федеральный закон (Какой?) понятие «врачебно-летная экспертиза» авиационного персонала гражданской авиации, определить задачи ВЛЭ
- ▣ Разработать порядок и стандарт проведения врачебно-летней экспертизы
- ▣ Разработать требования к состоянию здоровья
- ▣ Разработать порядок проведения динамического наблюдения в межкомиссионный период

Реализация поручения

- создать систему мониторинга состояния здоровья, профилактики, медицинской помощи и медицинской реабилитации авиационного персонала гражданской авиации

Заключение

- ▣ ВЛЭК осуществляет экспертизу, т.е. оценку годности к профессиональной деятельности авиационного персонала ГА, а не медицинское освидетельствование.
- ▣ По итогам ВЛЭ выдается медицинское заключение о годности к летной работе, УВД, работе бортпроводником, бортоператором, к полетам частным пилотом, пилотом СВС и т.д.

Что делать?

Объединить усилия

Принять участие в разработке законопроекта по повышению уровня безопасности полетов в части врачебно-лётной экспертизы, в том числе

- ▣ *Порядка и стандарта проведения врачебно-лётной экспертизы АП ГА*
- ▣ *Порядка проведения межкомиссионного динамического наблюдения, привести эту терминологию в соответствии с ФЗ-323*
- ▣ *Порядка проведения предполётного (послеполётного) медицинского осмотра*
- ▣ *Создать единую информационную систему по состоянию здоровья АП*
- ▣ *Создать профессиональную закрытую сеть в интернете для обмена профессиональной информацией*
- ▣ *Разработать предложения по аттестации и аккредитации врачей, занятых в системе медицинского освидетельствования, врачебно-лётной экспертизы и медицинского обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации*